

湘潭县白石镇国土空间规划

(2021-2035年)

白石镇人民政府
2024年8月

目录

CONTENTS

- ◆ 第一部分 总则
- ◆ 第二部分 国土空间格局
- ◆ 第三部分 国土空间保护
- ◆ 第四部分 国土空间开发
- ◆ 第五部分 镇政府驻地规划
- ◆ 第六部分 规划实施保障

第一部分

——总则

1. 规划原则
2. 规划范围与期限
3. 目标定位及发展目标

1.1 规划原则

1、高瞻远瞩、量力而行原则

小城镇建设规划要起点高、高标准、高水平，放眼长远，适度超前；建设要量力而行，逐步实施，多出精品。

2、尊重规律、循序渐进原则

小城镇是经济社会发展到一定阶段的产物。发展小城镇要符合经济发展的客观规律，坚持经济发展和城镇建设同步进行，循序渐进。要以经济发展和建设规模、优惠政策吸引农民进入小城镇，尊重农民意愿。

3、深化改革，创新机制原则

大胆探索改革创新，广辟投融资渠道，走出一条在政府引导下以运用市场机制建设小城镇的路子。

4、因地制宜、科学规划原则

从实际出发，抓住区域特点和资源优势，兼顾镇情、民情，搞好小城镇的科学规划和合理布局、突出重点、注重实效，努力做到少占耕地，切实保护生态环境，以防造成重复建设和资源浪费。

5、统筹兼顾、协调发展原则

坚持以农为本，农商贸并举，大办非公经济和第三产业。促进农村劳动力、资金、技术等生产要素的优化配置，推动二、三产业的发展，促进教育、科技文化、卫生及环保事业的发展，实现城乡经济社会和生态环境的可持续发展。

6、承接传导，科学规划原则

乡镇规划要承接和传导上位规划约束性指标和控制性许可要求。充分应用大数据分析、大数据规划等数字化手段对规划支撑作用，确保规划约束指标等内容精准传导落位，提升规划编制和成果表达信息化、现代化水平。

1.2 规划范围与期限

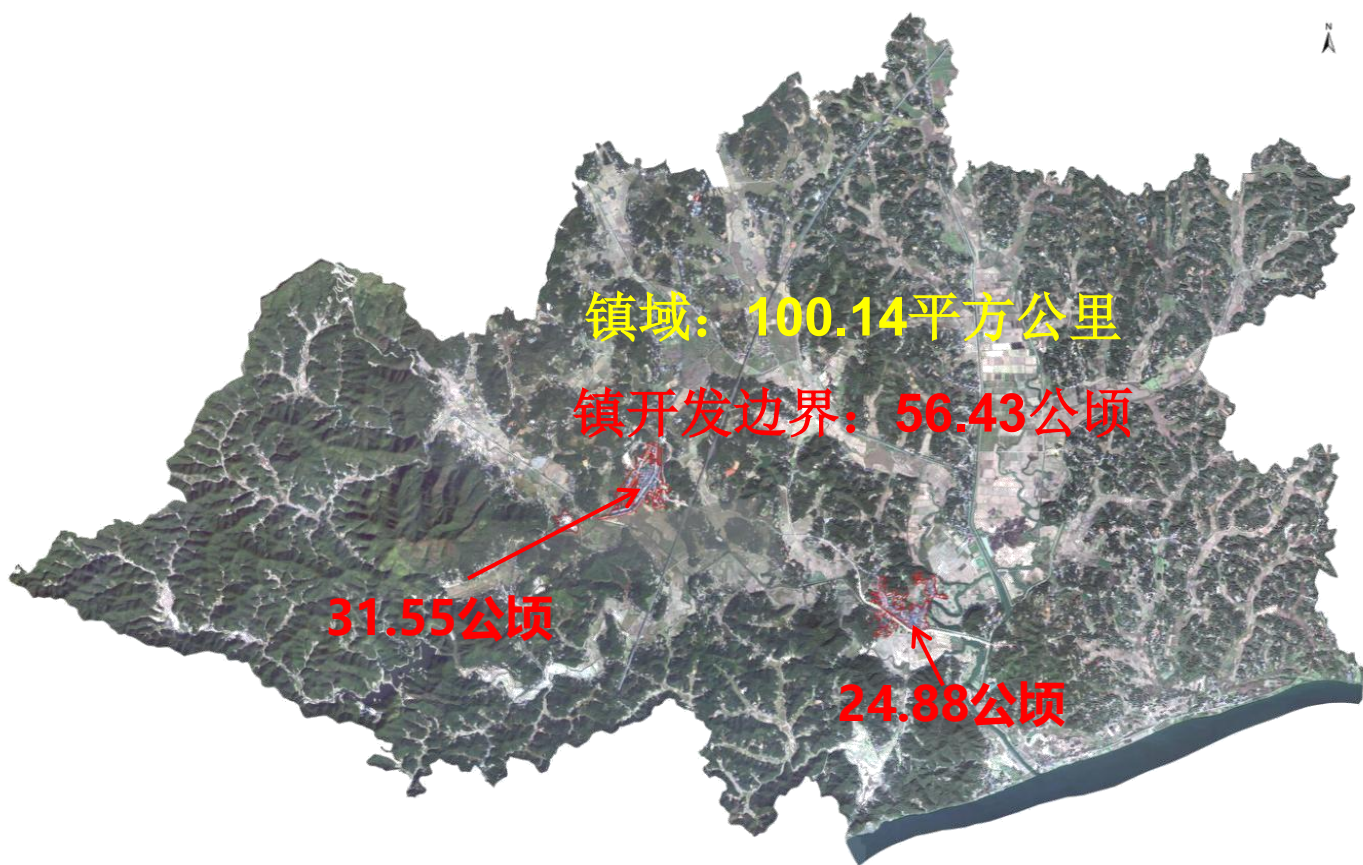
◆ 规划范围

包括镇域和镇开发边界两个层次。

- **镇域**：为乡镇行政管辖区。白石镇国土面积为**100.14平方公里**，包括13个村庄及镇区。
- **镇开发边界**：包括已建成的城镇开发边界和待开发边界，位于双新村（31.55公顷）和马家堰（24.88公顷）总面积为**56.43公顷**。

◆ 规划期限

2021-2035年，近期至2025年。



1.3 目标定位及发展目标

➤ 形象定位

绿色白石，休闲家园；文化白石，精神家园

➤ 总体定位

以**齐白石文化旅游产业发展为特色**，以湘莲种植、竹林培育和旅游产品加工为主导，适度发展现代旅游服务业、商贸服务业、现代高效农业；集旅游、种植、加工、生活、度假于一体的生态型、高效农业型的**特色文化旅游服务型田园城镇**。

➤ 功能定位

湖南省高效农业强镇 长株潭特色旅游小镇。

➤ 综合发展目标

到2025年：结合齐白石文化基地建设，初步形成**镇域发展的基本格局**，镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，坚持生态立镇，统筹水、林、田等生态要素，营造蓝绿交织的生态空间，倡导现代健康生活方式，打造宜居宜游的畅享生态小城镇。与此同时，近期建设项目有序推进并落地。

到2030年：2030年期末实现技工贸总收入26.80亿元，实现年均增速为10%；财税总收入达到1.0亿元，年均增速18%；齐白石文化产业旅游全面建设完成，**形成多条旅游游览线路**，年平均游客可达100万人次以上。

➤ 产业建设服务目标

建立**“一站式”服务体系**，积极配合企业办理营业执照、税务登记、消防、环保等相关手续；建立领导联系企业制度，为每个镇内企业配备了一名班子成员和一个服务团队来协调解决企业生产生活当中遇到的实际问题；积极引导企业周边群众支持工业企业，及时协调工农矛盾，为企业营造了宽松的发展环境。重点完成**齐白石文化产业园、莲花寨景区、紫荆竹海景区等建设**。

第二部分

——国土空间格局

1. 总体空间格局
2. 落实三条控制线
3. 村镇体系结构

2.1 总体空间格局

构建“一轴一带，一核两区多点”的国土空间总体格局。

保护山体、水源、自然保护地、重要历史文化资源、农业种植基地、矿产资源等镇域内重要的国土空间开发保护的点状资源要素

一轴： G107城镇发展轴；

一带： 湘江风光带；

一核： 综合服务核心；

两区： 齐白石故居-紫荆湖休闲旅游区、高效农业发展区；

多点： 齐白石故居景点、紫荆湖景点、晓霞山景点、湘莲特色种植点、杂交水稻种植点等。



2.2 落实三条控制线

- ✓ **数量不减、质量不降、布局稳定”的要求开展永久基本农田划定。**

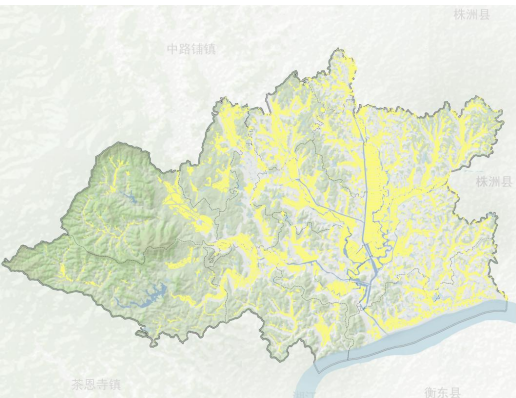
优先将集中连片、质量等别较高的耕地划入永久基本农田，重大建设项目占用永久基本农田的，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求开展补划。按照上级下达永久基本农田保护目标，划定永久基本农田保护线。**永久基本农田总面积2724.02公顷。**

- ✓ **优先将生态功能极重要区域，以及生态极敏感脆弱的区域划入生态保护红线。**

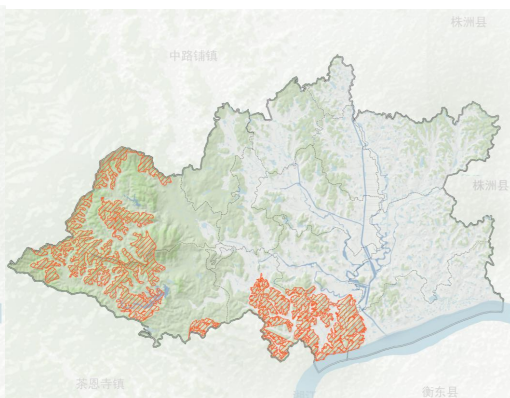
白石镇已划定**生态保护红线2702.83公顷**，占全镇国土总面积的**26.94%**。包括**湖南齐白石省级森林公园和深溪村**2个部分。

- ✓ **落实最严格的节约用地制度，按照集约适度、绿色发展要求统筹划定城镇开发边界。**

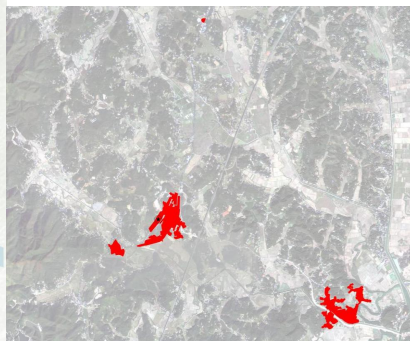
尊重自然地理格局和城镇发展规律，适当考虑发展弹性，避免大而不当，尽量不占或少占良田沃土，划定**城镇开发边界56.43公顷**。



永久基本农田划定图



生态保护红线划定图



城镇开发边界划定图

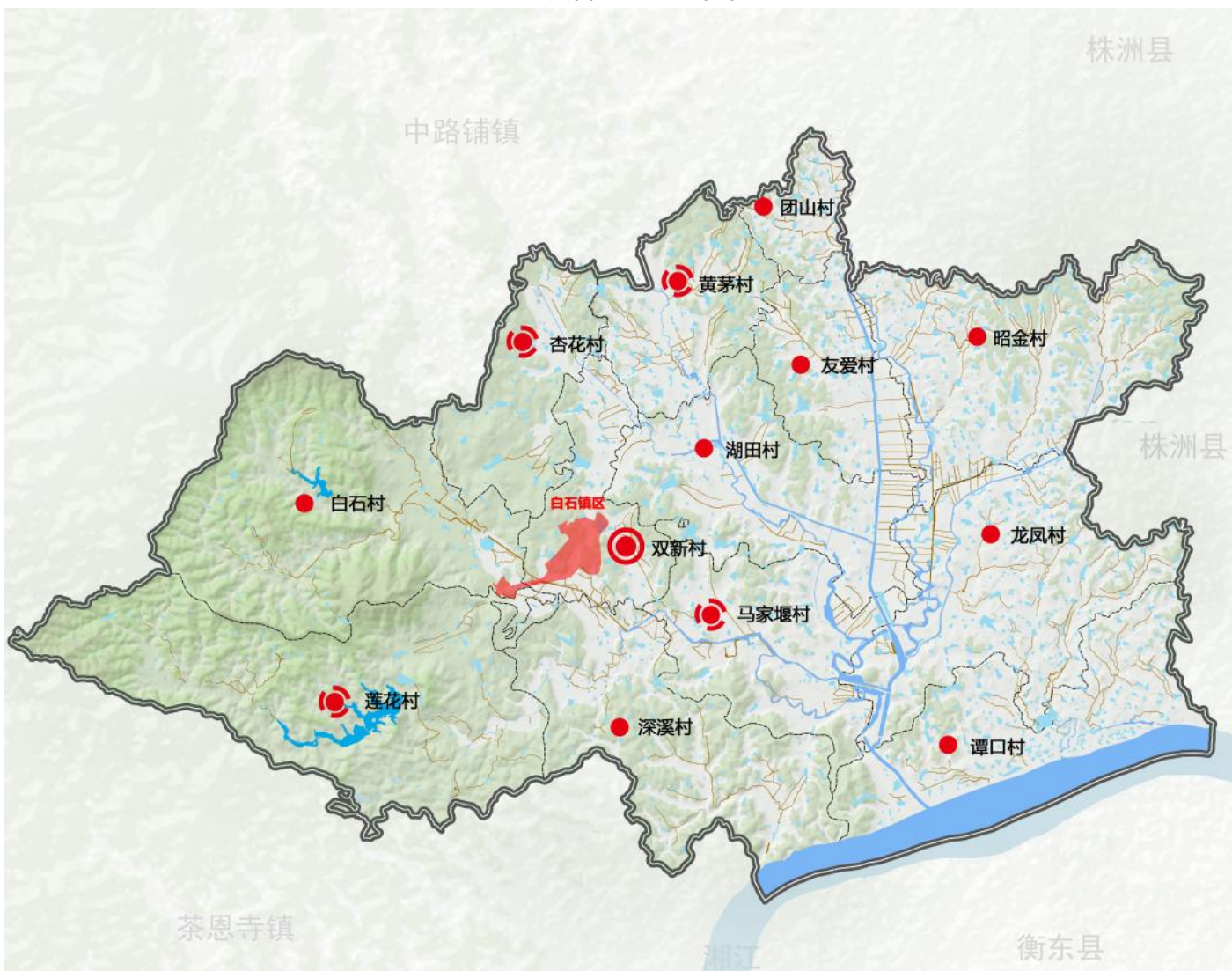
2.3 村镇体系结构

打造核心引领、城乡融合的新型镇村体系。

规划村镇等级结构划分为 1-4-8，即**1个镇区、4个中心村、8个基层村**。

等级	数量 (个)	名称
镇区	1	中心镇区 (双新村)
中心村	4	莲花村、杏花村、黄茅村、马家堰村
基层村	13	白石村、深溪村、湖田村、团山村、友爱村、昭金村、龙凤村、潭口村

村镇体系结构图



2.3 村镇体系结构

打造核心引领、城乡融合的新型镇村体系。

规划对白石镇13个行政村庄进行功能分类和发展定位引导，并提出编制村庄规划的建议。

村庄名称	功能类型	发展定位引导
莲花村	特色保护类	依托紫荆湖水库、尹氏宗祠和特色产业优势及区位优势 and 交通条件，将莲花村打造为“都市人的生态特色旅游观光地，湘潭县的绿色农业美丽示范村”
杏花村	特色保护类	充分发挥文化旅游产业的协调助推作用，发展白石文化旅游、研学旅游、休闲观光、文化娱乐等复合旅游功能，保证村庄传统文化、建设的完整性，最终将杏花村打造为：国家4A级文化旅游景区的“特色保护类”村庄
白石村	生态保护类	依托农家田园休闲产业，特色农业产业优势，区位优势 and 交通条件，将白石村建设成为功能完善、环境优美，集生态文化资源观光、特色民宿、田野运动、休闲渔乐等农旅功能于一体的示范村落
黄茅村	农业发展类	通过集中利用黄茅村现有耕地、水体等资源，种子湘莲、水稻、蜜桃和蘑菇等，发展三维农业并形成产业链，定位成为白石镇东北部特有的新型现代农业种植基地，以村庄实际为出发点，将黄茅村打造为“生态休闲观光桃花林，绿色三维农业示范村”
湖田村	农业发展类	以村庄实际为出发点，秉承可持续发展原则，通过关键要素整合，规划定位湖田村为“种养相结合，生产生活一体化、人文和谐、生态宜居的美丽乡村”
深溪村	生态保护类	依托自身要素，以休闲体验与农业种植为发展核心，将深溪村打造为集休闲运动、生态观光、现代采摘农业种植为核心的新型美丽乡村。
潭口村	集聚提升类	通过对潭口村现状经济、社会条件和外部条件分析，规划以湘江为背景，以田园综合体为依托，以“义渡”为主题，以原乡、原田、原生态为理念，山湖互动、蓝绿相融，打造集生态休闲、养生祈福、文化乡愁、渔樵耕读、农业循环等复合功能为一体的文旅结合的新型综合村庄。
团山村	农业发展类	通过对团山村现状经济、社会条件和外部条件分析，依托油菜、水稻、茶油及养殖产业，将团山铺村打造为：“休闲体验油茶林，绿色有机蔬菜园”
友爱村	农业发展类	通过对友爱村现状经济、社会条件和外部条件分析，依托村庄优美生态环境独特农业景观和优质农产品生产及区位优势 and 交通条件，将友爱村打造为：湘潭县的绿色农产品生产村
双新村	城郊融合类	白石旅游配套与工贸联动发展的美丽乡村
昭金村	集聚提升类	通过对昭金村现状经济、社会条件和外部条件分析，依托中药材产业园、农林业资源、文化底蕴及其区位优势，将昭金村打造为：中药康养、休闲农业和莲湘文化为主的特色精品村
龙凤村	集聚提升类	以龙凤村的区位优势便利、自然资源丰富、生态景观优美等为优势。结合水质优良风光优美的老坝、“白石农夫”特色品牌，推进龙凤村产业结构调整、建设活力村庄，将其打造成集现代农业、特色农产品加工、休闲娱乐、旅游观光的多元性综合村庄
马家堰村	农业发展类	打造集高品质农业生产、农产品精加工、乡村休闲旅游、商贸服务于一体的集聚提升型美丽乡村

村庄功能分类引导表

第三部分

——国土空间保护

1. 耕地资源保护
2. 生态环境保护
3. 历史文化资源保护

3.1 耕地资源保护

落实耕地资源保护目标任务

坚持耕地应保尽保。落实最严格的耕地保护制度，以确保粮食安全和生态安全为目标，围绕实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，增强粮食可持续生产能力，促进耕地可持续利用，确保耕地实有面积基本稳定、质量不下降。至 2035 年，白石镇耕地保有量任务为 2861 公顷，永久基本农田面积为 2724 公顷。

严格永久基本农田保护

强化永久基本农田保护。将集中连片、用途稳定、具有良好水利设施的优质耕地，以及具有改造潜力的中、低产田划定为永久基本农田。至 2035 年，白石镇永久基本农田保护面积目标 2724 公顷。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途。

着力提升耕地质量

大力推进高标准农田建设。到 2035 年，把永久基本农田全部建成集中连片、旱涝保收节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田、不断夯实国家粮食安全保障基础。

统筹耕地保护与生态建设

强化补充耕地生态保护要求。有效转变补充耕地方式、深入实施耕地重金属污染防治、科学有序推进退耕还林还草还湿。

全面实施田长制

全面落实县、乡、村级田长及网格田长体系，强化全覆盖的耕地保护利用网格化监管，实时对违法占用耕地及耕地“非农化”、“非粮化”等行为进行全程监测。

3.2 生态环境保护

加强水资源保护利用

规划至2035年，河流水面不减少，重要江河湖泊水功能区水质达标率100%。全面解决城乡人畜饮用水安全问题，农业灌溉用水保证率达到100%。实现100%的行政村通自来水，逐步推进城乡供水一体化、供水保证率不低于100%，水质达到国家卫生标准；修复河岸生态；加强节水宣传力度和强化联合监管；强化水资源管理；保护生态系统的本土性，防止生物入侵；保护水源生态系统；重点对镇域内的排污管网进行检修与改造；加强完善水资源监测系统建设；建立水库水源地保护长效管理机制。

推进湿地资源保护利用

规划实施湘江流域湿地保护建设工程（白石镇段）。主要分布于深溪村、马家堰村、潭口村等。通过水系调整、退耕还林还湿、水生动物净化系统构建等一系列措施建设，打造湘江流域人工与自然相结合的森林—湿地复合生态系统。

林地资源保护

至2035年，划定公益林面积4455.76公顷（最终以省厅下达指标为准），其中国家级公益林3174.24公顷，省级公益林1281.52公顷。

3.3 历史文化资源保护

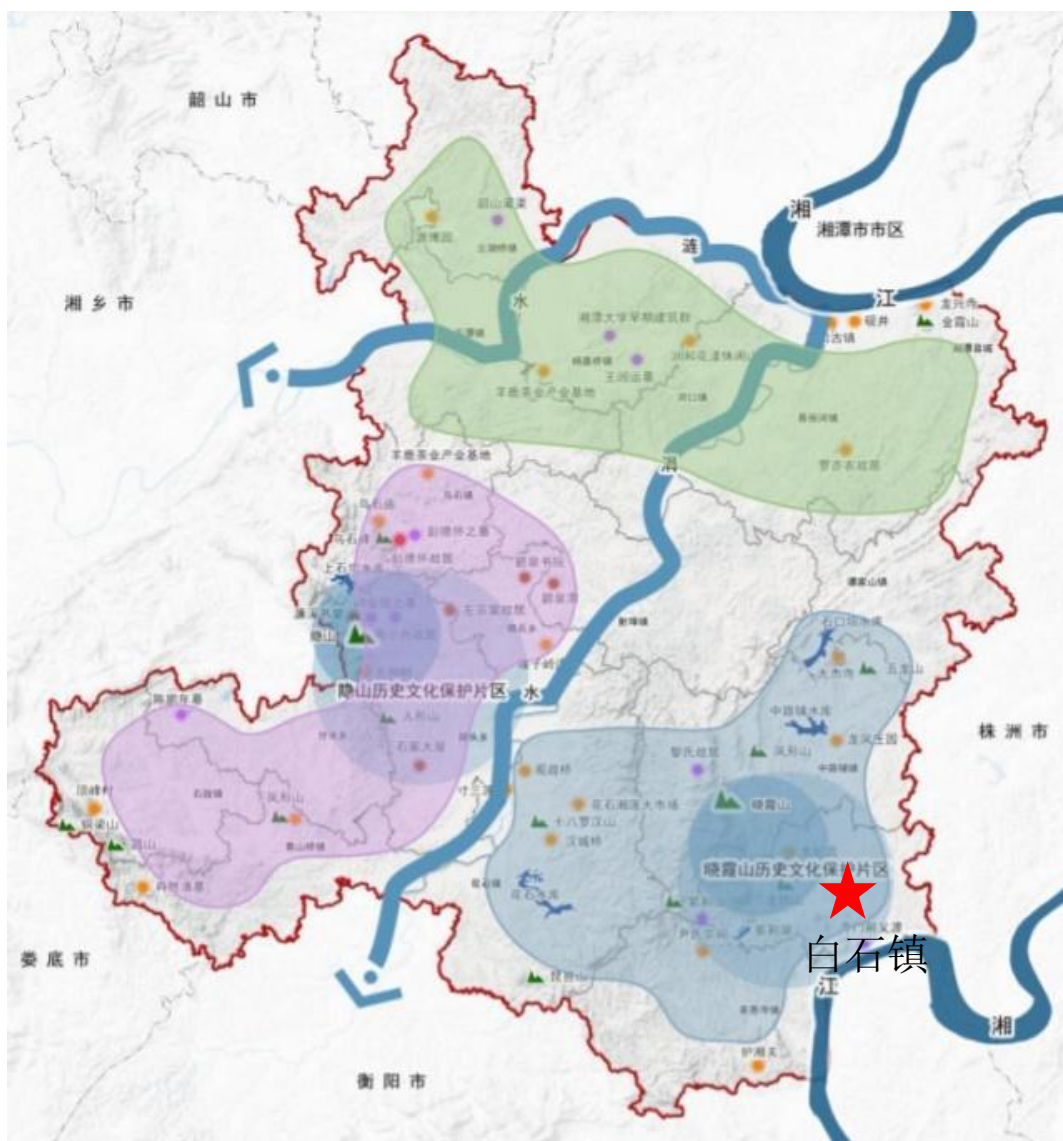
保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理

齐白石艺术园景区：恢复齐白石故居、天妃宫、齐白石祖墓、白石老街、古驿道等古迹，民俗展览馆，艺术工场、白石广场，齐白石纪念亭、“四绝”碑林等；

莲花寨景区：恢复梅公祠、莲花寨、莲花池、登山险道等遗迹；

紫荆竹海景区：恢复帝兴庵、灵悲泉、寄萍堂、尹氏宗祠等；

中心商贸服务区：兴建配套的服务设施。并建设一座紫荆湖三星级宾馆。



第四部分

——国土空间开发

1. 镇村体系
2. 综合交通规划
3. 设施配套布局
4. 产业发展布局

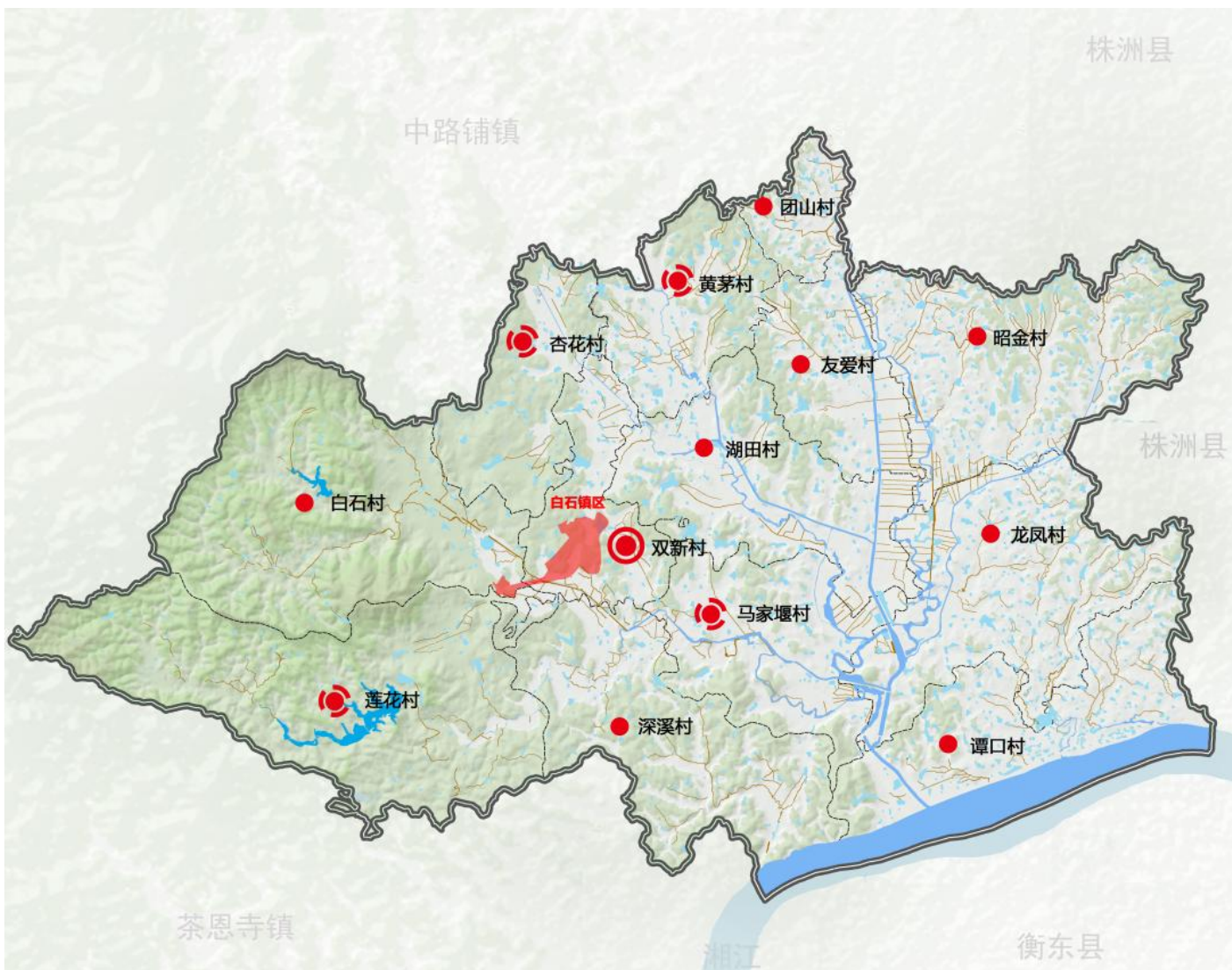
4.1 镇村体系

构建“1-4-8”的镇村体系等级结构

集镇 (1个)：中心镇区 (双新村)

中心村 (4个)：莲花村、杏花村、黄茅村、马家堰村

一般村 (8个)：白石村、深溪村、湖田村、团山村、友爱村、昭金村、龙凤村、潭口村



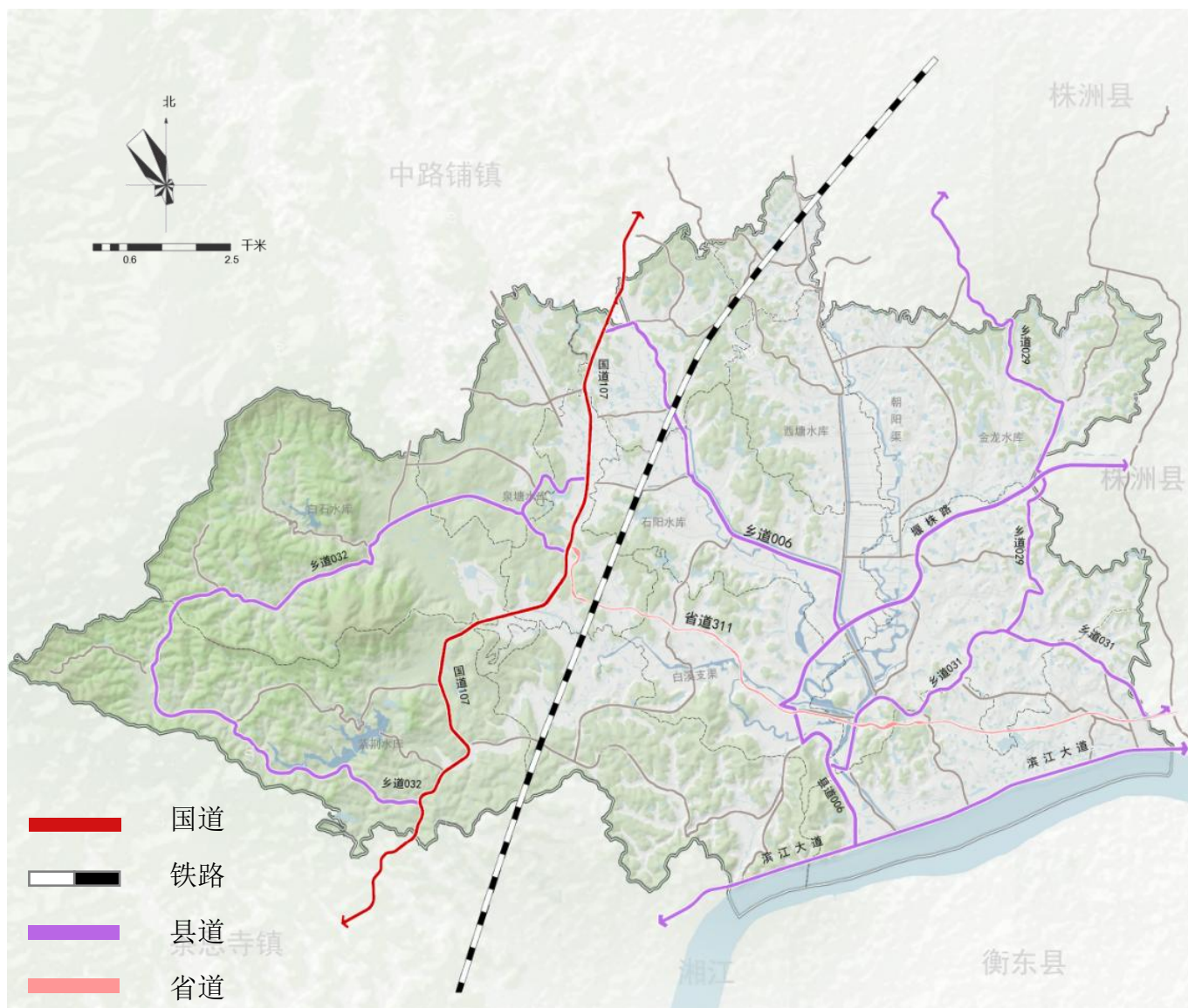
4.2 综合交通规划

规划形成“三纵四横”的路网骨架。

规划分级有序、功能明确的道路交通系统，镇域道路以公路等级进行控制，主要分为国道、县道、乡道和村道。

四横： 滨江大道、堰株路、乡道031、乡道032、省道311；

三纵： 国道107、县道006、乡道029



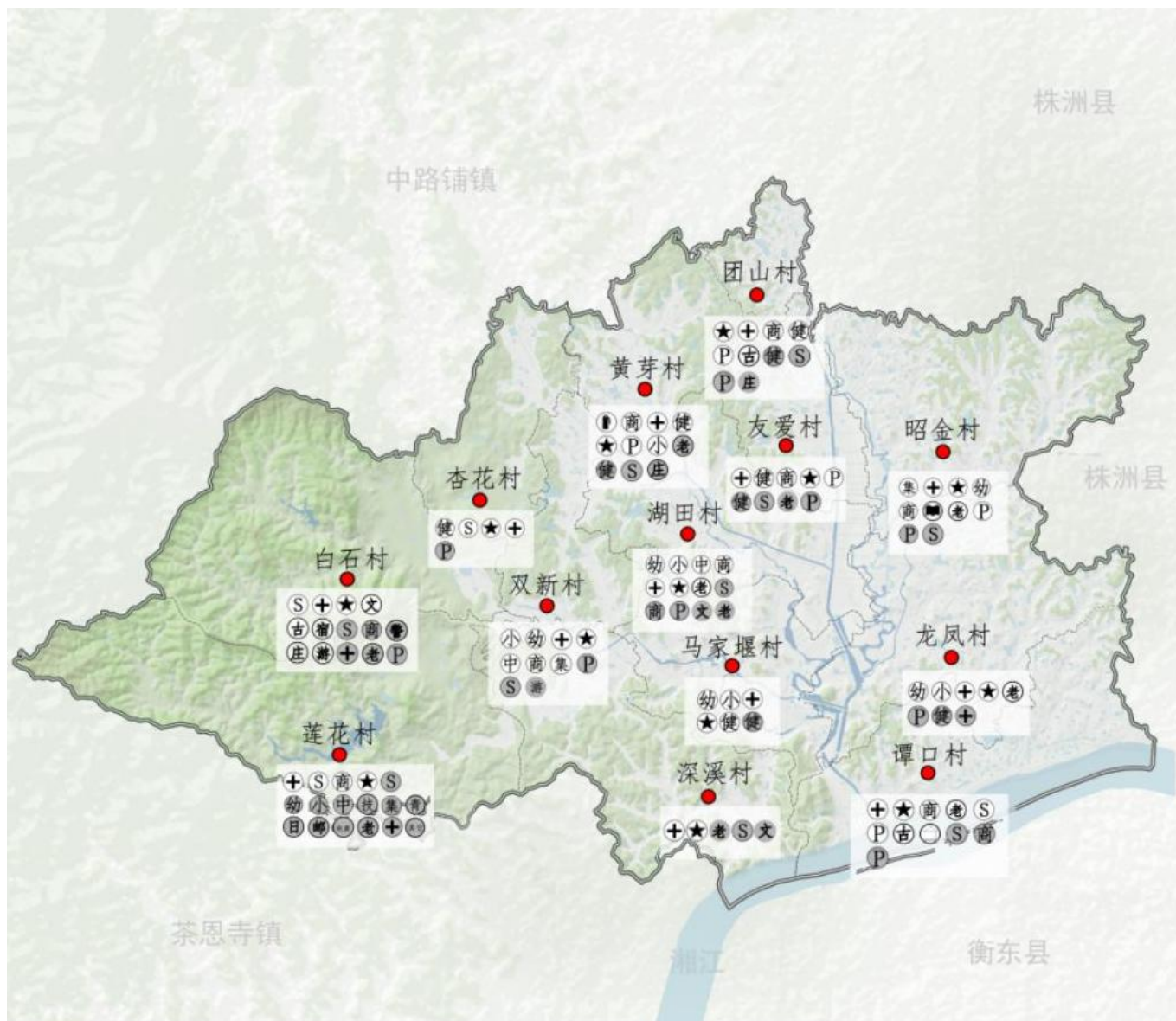
4.3 设施配套布局

查漏补缺、提质升级

以打造湘潭县东南部幸福小镇为目标，依托原有城镇肌理，结合城镇的发展重心和组团式布局特点，镇域形成“一主、四节点”公共服务设施布局结构。

一主：白石镇公共服务核。

四节点：尹家冲村、黄茅村、马家堰村、潭口村四个中心村的商业节点。



4.4 产业发展布局

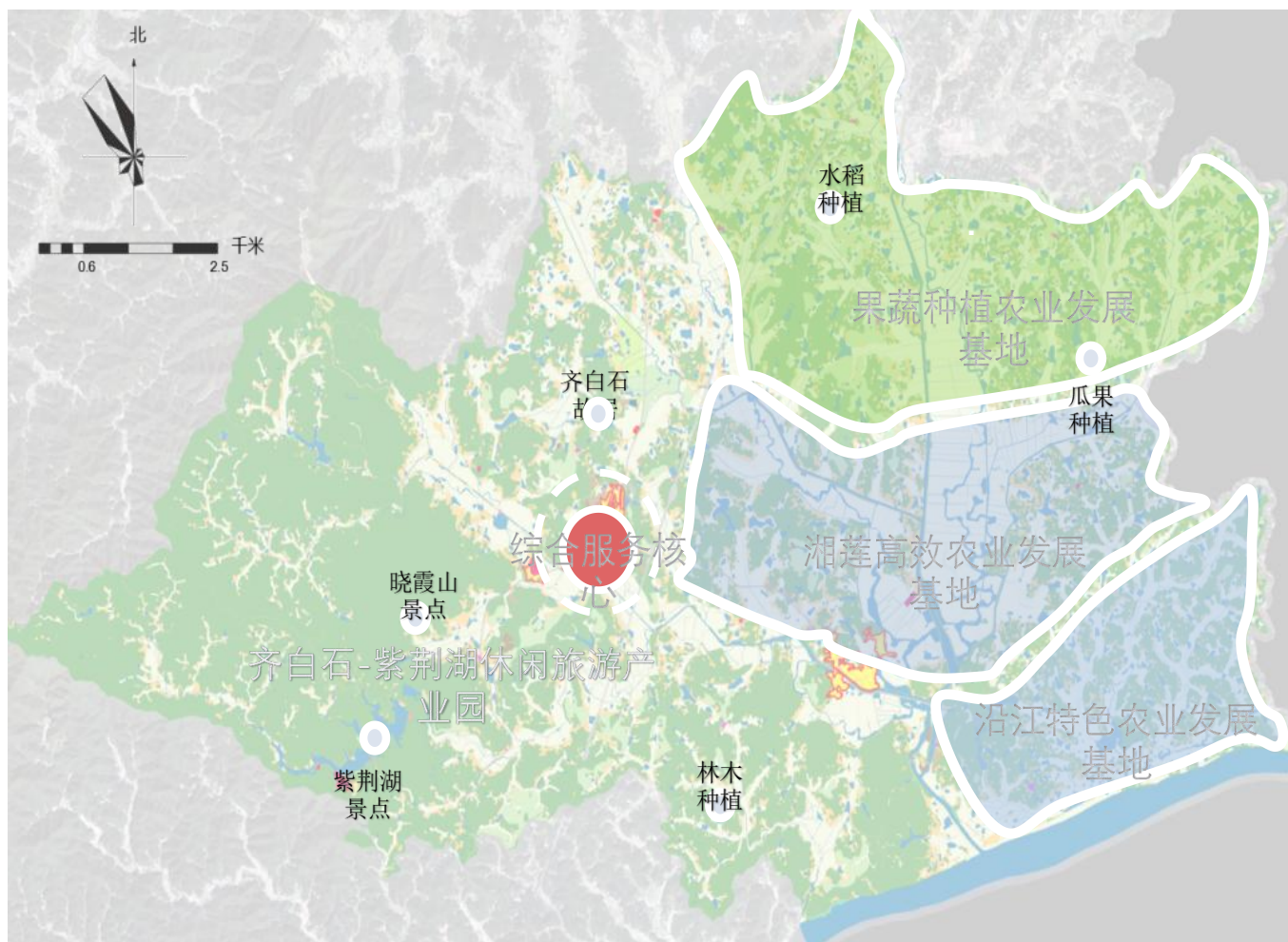
一心、两轴、一园、三区、多点总体产业空间布局

一心： 综合服务核心

一园： 齐白石-紫荆湖休闲旅游产业园

两轴： G107城镇发展轴、文化农旅中心轴

三区： 果蔬种植产业区、湘莲农业发展区、现代农业示范区



第五部分

——镇政府驻地规划

1. 用地布局
2. 道路交通规划
3. 市政基础设施规划
4. 防灾设施规划
5. 风貌管控

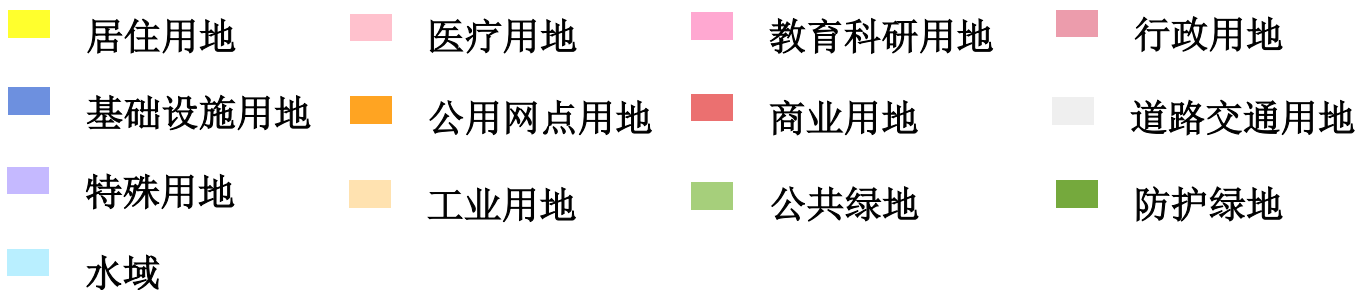
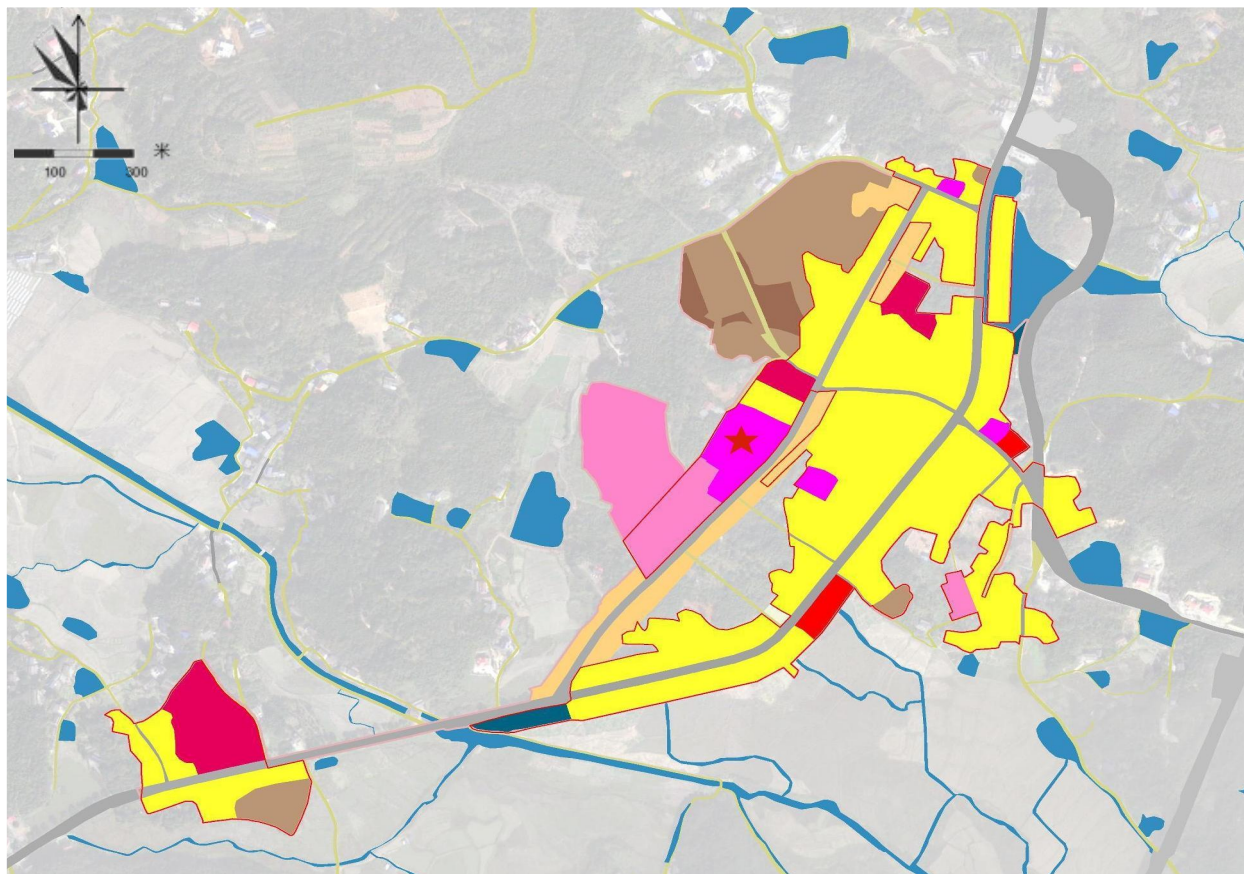
5.1 用地布局

1. 镇政府规划范围

规划镇政府驻地总用地31.55公顷，其中城镇住宅用地16.13公顷，村庄建设用地1.34公顷，区域基础设施用地0.36公顷，陆地水域0.67公顷。

2. 用地结构调整

规划居住用地17.47公顷，公共管理与公共服务用地1.47公顷，商业服务业用地0.52公顷，工矿用地0.92公顷，交通运输用地0.69公顷，公用设施用地0.36公顷。



5.2 道路交通规划

1.路网络局

优化路网结构，形成等级结构合理、循环畅通衔接的道路网络。规划构建“**主干路-次干路-支路**”三级道路体系，形成“**两纵一横**”的干路交通结构。

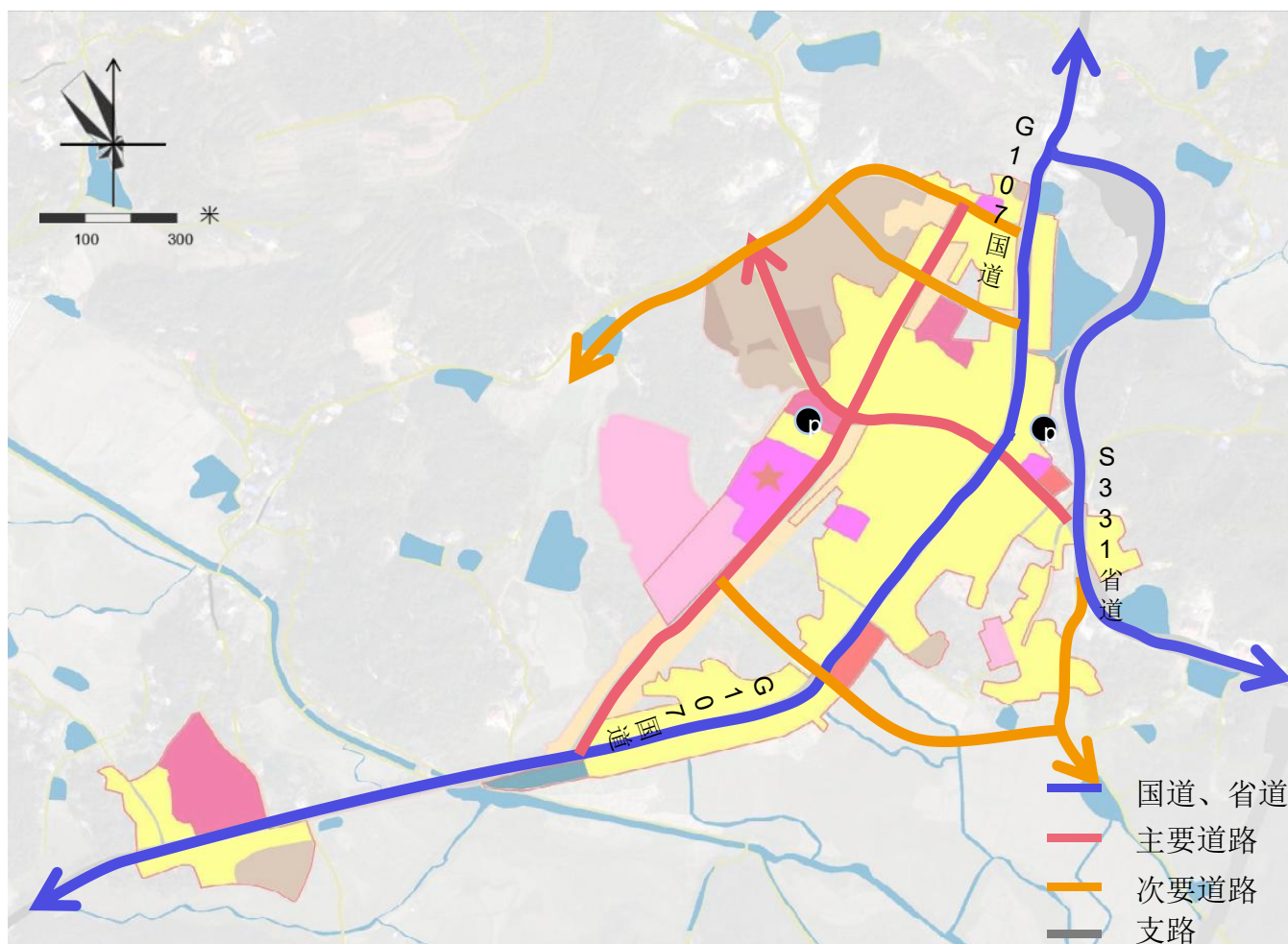
2.道路宽度

国道、省道：规划道路红线宽度14米

主干道：规划道路红线宽度12米。

次干道：规划道路红线宽度5米。

支路：规划道路红线宽度4.5米。

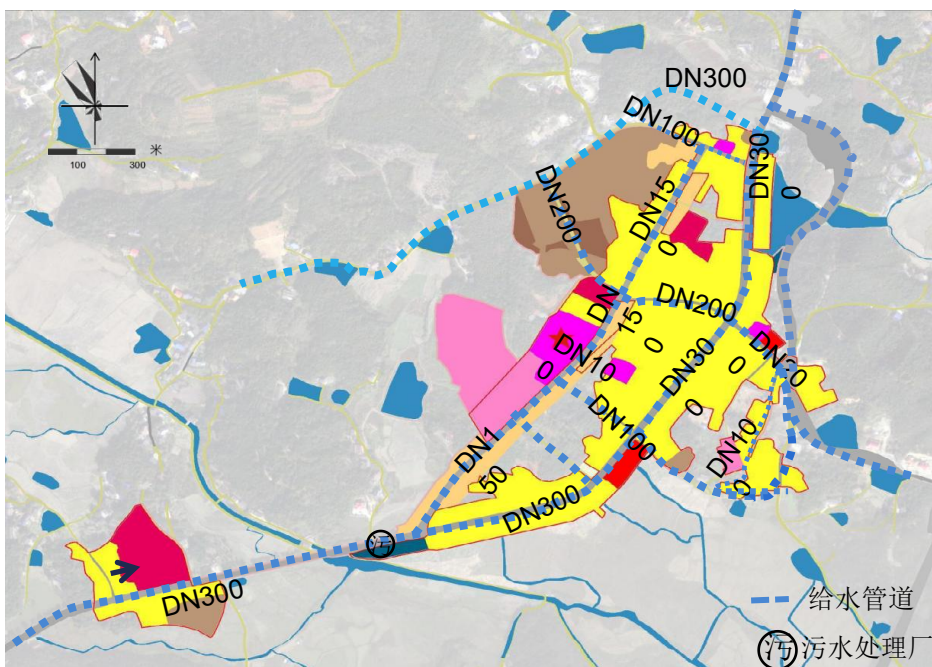


镇区规划交通图

5.3 市政基础设施规划

1、供水系统

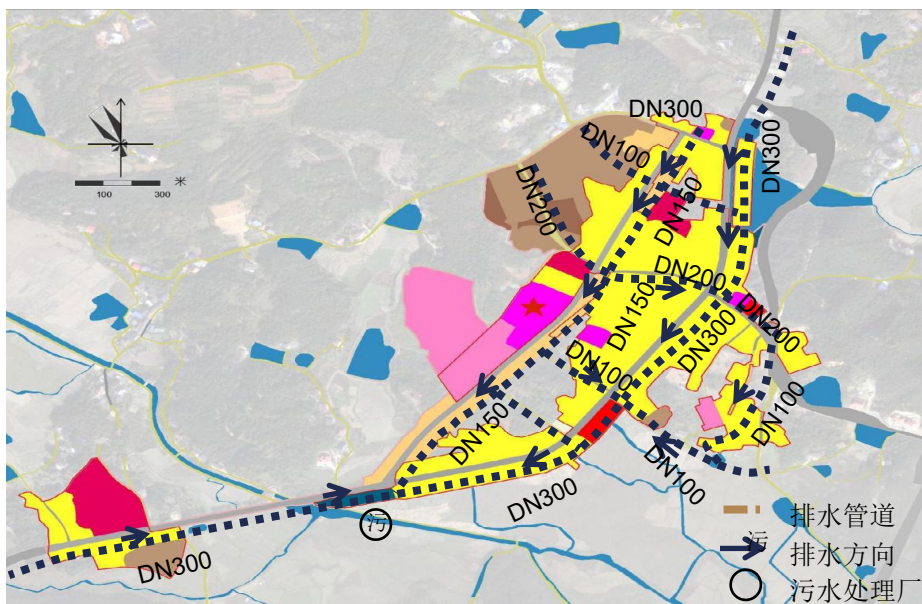
完善镇区供水管网系统，构建以干管成环的供水管网结构，形成镇村一体。供水水源：外接自来水厂。供水管网：在镇区给水主干网采用环状管网布局，同时向周边村、聚居点辐射延伸，形成镇村一体供水。



镇区规划市政基础设施图

2、排水系统

排水体制：实行雨污分流。排水工程：合理利用现状污水处理厂，将镇区及周边村、聚居点生活污水统一纳入镇区污水处理厂进行处理。



镇区规划市政基础设施图

5.3 市政基础设施规划

3、电力工程

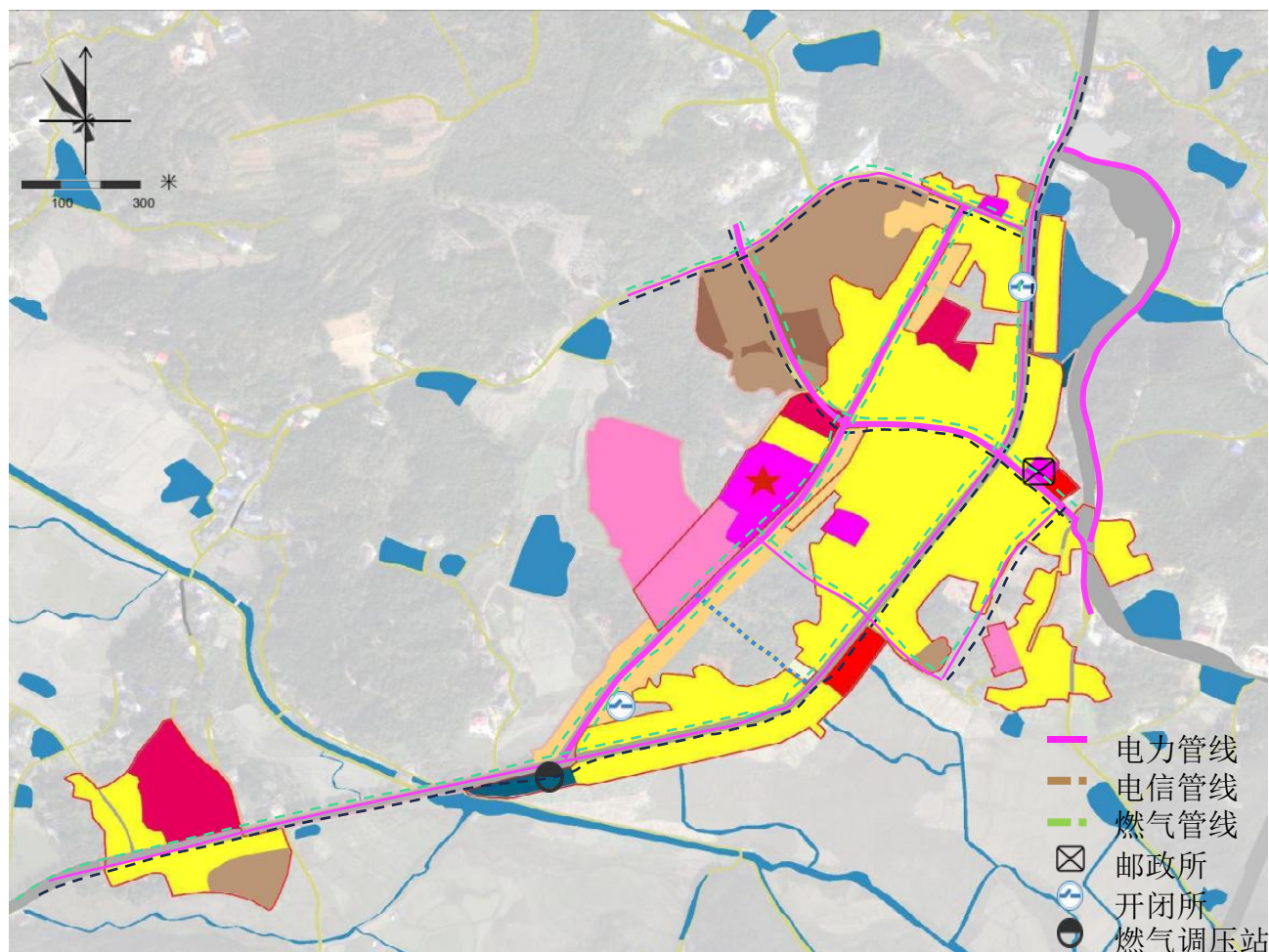
电网系统规划：电网采用10kv电网，在居住区设置10kv变压器，电力线沿镇区道路地下敷设，形成环状供电结构。

4、通信工程

规划区总电信量为19679.05线，在片区内设置一处兼具邮政与电信功能的邮政所。片区内电信资源由白石镇邮政局提供，电信进线由国道107接入，并在适当位置设置电信模块箱和接线箱。

5、燃气工程

规划片区内的燃气供应在近期以液化石油气为主气源，中、远期以天然气作为本区的主要气源。



镇区规划市政基础设施图

5.4 防灾设施规划

1、消防规划

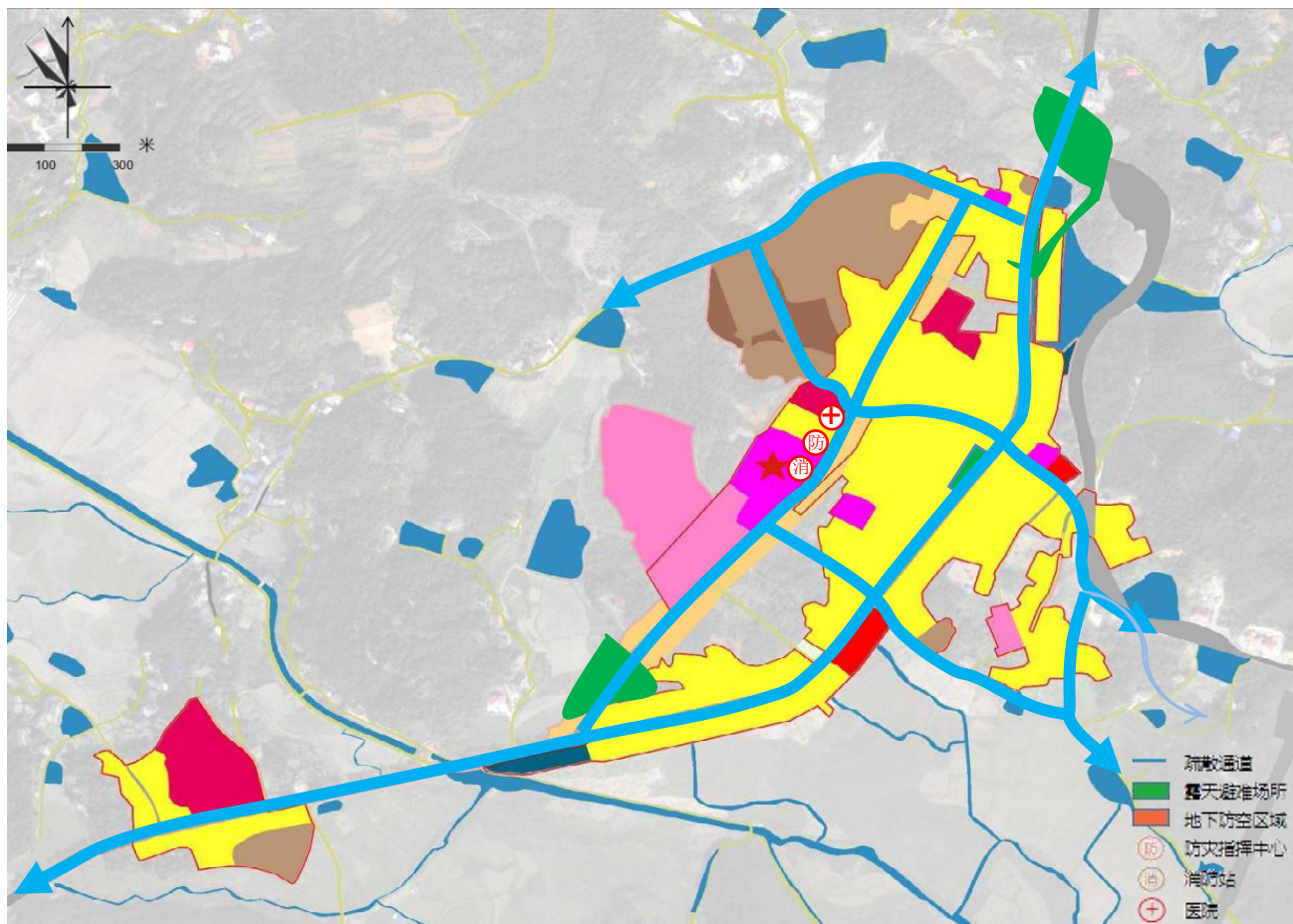
镇区设置二级消防站，作为全镇消防指挥中心。按相应标准配备消防设备及消防人员。

2、抗震防灾规划

镇区新建的永久性建筑物和构筑物应按地震基本烈度为6度的抗震要求设防，对有特殊要求的建筑物和构筑物应执行抗震规范，对原有的建筑物逐步按地震基本烈度为6度的抗震要求进行加固。

3、避灾救援规划

以G107国道为主要疏散通道，其余主要道路为次要疏散通道。3处开敞空间作为紧急疏散场所。设立1处综合防灾指挥部于镇政府，设立1处医疗救护中心。



镇区规划防灾设施图

5.5 风貌管控

1、综合服务组团

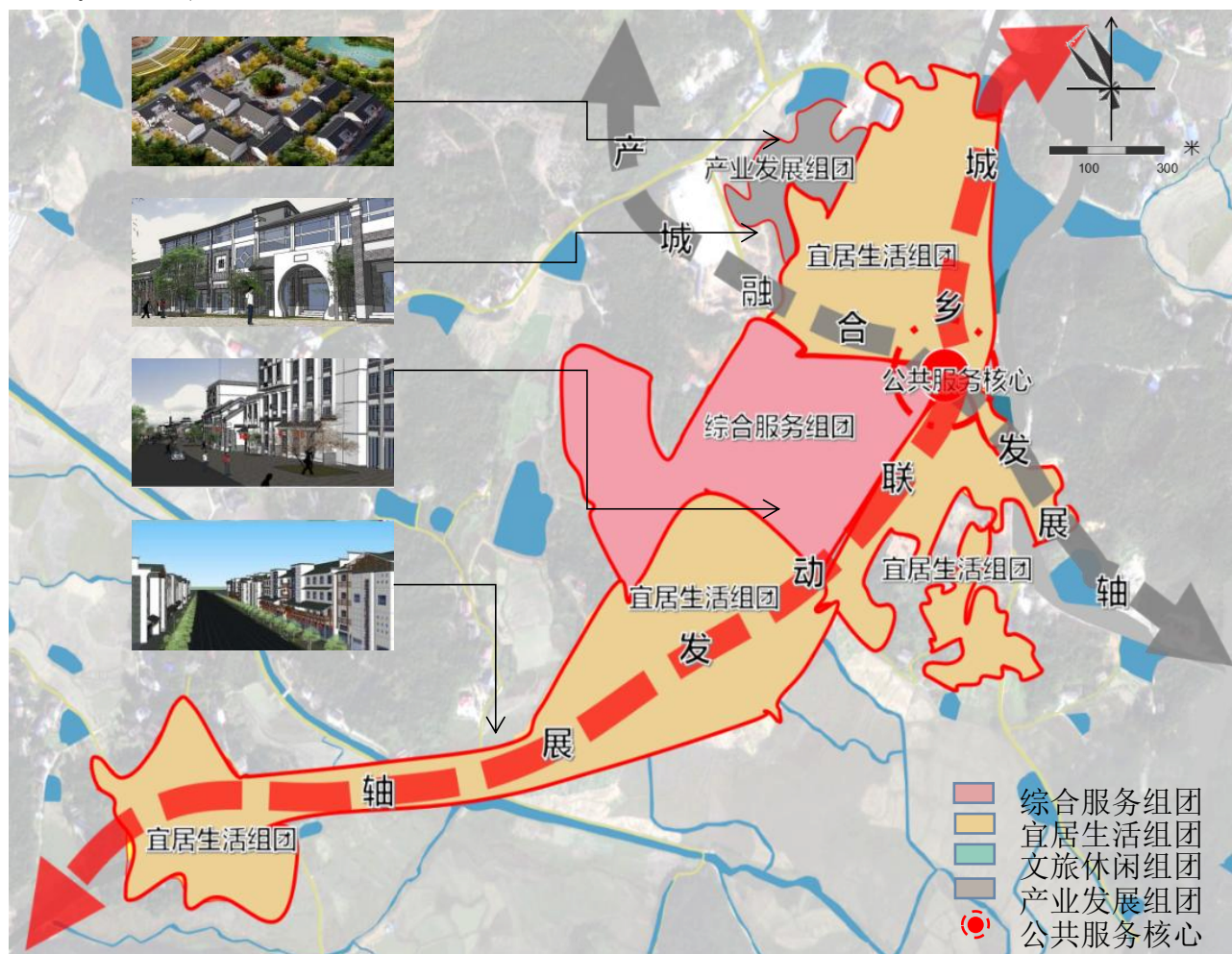
集中式、点状块状布局的中、高强度开发模式，建筑多以多层为主，引入白石文化，建筑风格现代、简约，采用现代坡面，色彩以灰白为主。

2、宜居生活组团

村落式、园林式布局的低强度开发模式，多层为主，现代风格、局部可采用传统的建筑符号，浅色，强调与山体颜色和谐。

3、产业发展组团

墙体色彩以灰白为主，局部点缀深色；屋顶采用坡屋顶，采用深色。多层和低层为主。



镇区规风貌管控图

第六部分

——规划实施保障

1. 近期计划
2. 实施保障

6.1 近期计划

近期建设时限：2021-2025年

按照白石镇国土空间建设目标与任务安排，与湘潭县国民经济和社会发展规划“十四五”规划充分衔接，从**交通、电力、民生、产业、旅游、能源**等方面列出了白石镇近期重大项目53个，并对项目布局和时序做出了统筹安排。

实施区域	项目类型	项目名称	涉及区域	建设规模	建设时间	
城镇外用地	一、农村产业融合发展项目	油茶种植	镇域内	-	2020-2025年	
		百香果种植	双新村	1处	2020-2025年	
		中草药种植	昭金村	1处	2020-2025年	
		水稻种植	镇域内	-	2021-2025年	
		蜜桃基地	黄茅村	1处	2020-2025年	
		菌菇基地	黄茅村	1处	2020-2025年	
		蔬菜基地	深溪村、友爱村、湖田村	5处	2020-2025年	
		湘莲基地	友爱村、白石村、湖田村	3处	2020-2025年	
		竹林基础	白石村	2处	2020-2025年	
		农产品加工	深溪村、湖田村、团山村、黄茅村、昭金村、龙凤村	13处	2020-2025年	
		畜禽养殖	双新村、潭口村、湖田村	3处	2020-2025年	
		露营基地	杏花村	1处	2020-2025年	
		文物古迹风格	莲花村	4处	2020-2025年	
	二、土地综合整治	农用地整理项目	高标准农田建设	镇域内	-	2020-2025年
			水塘、水池修缮	镇域内	57处	2020-2025年
			水渠整治	团山村、白石村	5处	2020-2025年
		建设用地综合整治项目	空心房、危房整治	友爱村、马家堰村、白石村、杏花村、湖田村	-	2020-2025年

6.1 近期计划

近期建设时限：2021-2025年

实施区域	项目类型	项目名称	涉及区域	建设规模	建设时间	
城镇外用地	公共服务设施	村委会	白石村、双新村	2处	2020-2025年	
		商业服务点	白石村	8处	2020-2025年	
		游客服务中心	白石村、双新村	2处	2020-2025年	
		民俗展示馆	杏花村	1处	2020-2025年	
		艺术培训学校	杏花村	1处	2020-2025年	
		马英九故居重建	潭口村	1处	2020-2025年	
		卫生室	白石村、龙凤村	2处	2020-2025年	
		文体中心	深溪村、莲花村	2处	2020-2025年	
		文化广场	团山村、友爱村、昭金村、双新村、深溪村、杏花村、湖田村	10处	2020-2025年	
		健身广场	镇域内	33处	2020-2025年	
		幼儿园	昭金村	1处	2020-2025年	
		养老院	白石村、深溪村	2处	2020-2025年	
		老年人活动中心	友爱村、湖田村	2处	2020-2025年	
		道路交通设施	道路新建	黄茅村、友爱村	2处	2020-2025年
	道路硬化		镇域内	-	2020-2025年	
	道路拓宽		镇域内	-	2020-2025年	
	停车场建设		白石村、双新村、深溪村	6处	2020-2025年	
	亮化工程		镇域内	850盏	2020-2025年	
	基础设施	电力电信工程		镇域内		2020-2025年
		给排水工程	自来水厂	杏花村	1处	2020-2025年
			给水管道	镇域内	-	
			污水处理厂	马家堰村、潭口村	3处	2020-2025年
			排水管道	镇域内	-	
		垃圾转运站	昭金村	1处	2020-2025年	
		燃气配送站	昭金村	1处	2020-2025年	
	村容村貌提升改造项目	入口标志	结合政府及村部	14处	2020-2025年年	
		村庄标识系统	结合景区及村部	17处	2020-2025年	
美丽屋场		镇域内	52处	2020-2025年		

6.2 实施保障

探索完善的供地、配套管理机制，健全工作制度保障精准传导

探索
供地
机制



配套
管理
机制



成立
工作
专班

点状供地

项目实施和
管理机制

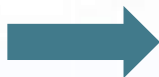
配齐配强专班
健全工作制度

落实上位规划确定的城镇开发边界外的国有建设用地指标，可在项目建设区和限制建设区按照“建多少、转多少、批多少”的原则，根据建筑物的正投影面积进行点状报批，实现用地集约和灵活布局。

包括项目准入、选址调整、指标统筹、项目规划土地手续、规划数据库衔接和年度更新等相关实施和管理内容；鼓励以出租、入股、联营和保底分红等方式盘活闲置农房，植入农文旅等农村新兴产业新业态新格局，打造新型乡村公共价值空间。

保证各部门、各乡镇负责人参与，确保相关工作有人抓、有人管；保证各部门各乡镇之间信息畅通，保障工作有序推进。行动专班定期研究，保障稳步推进。

督导
工作
考评



落实
培训
宣传

周汇报
月督导

基层培训
百姓宣传

有关部门每周汇报工作进展，工作专班每月展开专项督导，总结工作中的好经验、好做法，对工作进展快、成效好的进行表扬，对工作中作为不足、担当不力的严肃批评。

要对基层领导干部进行相关培训，了解规划的意义和重要性；要对群众百姓进行相关宣传，让群众发挥主体作用，提出建设性意见和建议，最终了解规划、参与规划。

公众意见反馈方式

电子邮箱: han_2018csu@126.com

邮寄地址: 湘潭县自然资源局国土空间规划股办公室

座 机: 0731-57803711

反馈意见请注明“湘潭县白石镇国土空间规划(2021-2035年)公示”字样

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与湘潭县自然资源局、白石镇人民政府联系。

